



开发署

2022-2025 年性别平等战略

摘要版本

前言

联合国开发计划署(开发署或 UNDP)的《2022-2025年性别平等战略》是在动荡时期制定的。多重危机和风险正威胁着全世界,我们目睹了令人震惊的对妇女权利和性别平等的强烈抵制。自 COVID-19 疫情爆发以来,女性失业的可能性几乎是男性的两倍。¹然而,在各国实施的政策措施中,只有不到 20% 解决了妇女的经济不安全问题。性别不平等也给男性和其他受影响群体造成重大影响。对男性而言,僵硬的性别规范会导致危险行为,导致暴力、健康状况不佳和预期寿命缩短。

在实现性别平等的进展往往停滞不前甚至出现逆转之际,这一雄心勃勃的新《性别平等战略》将指导开发署努力协助各国摆脱零碎的努力,转而采用组合办法,改变权力结构以及使歧视现象持续不断的经济、社会和政治制度。

该战略植根于开发署消除贫穷、减少不平等和排斥以及支持增强所有妇女权能的承诺。它介绍了开发署将如何与合作伙伴一起寻求性别平等——通过我们的六个标志性解决方案和三个“推动因素”(创新、数字化转型和可持续发展目标(SDG)融资),帮助全球数百万人有所作为。其中包括终止基于性别的暴力,处理贫困的性别层面问题,扩大获得清洁、负

担得起的能源的机会,公共机构改革,以及帮助释放更多的公共和私人投资来实现性别平等。至关重要的是,该战略还要求开发署继续推进组织内的性别平等。我们鼓励组织的各级领导者进行创新,寻求渐进的和突破性的改进,以解锁所需的结构性变革。

新战略的每一个要素都借鉴了开发署长期参与推动全球每个角落性别平等的知识。我非常感谢 1,000 多位同事和利益攸关方,他们的贡献帮助制定了一项能真正反映我们业务所在国家和地区多样性和需求的战略。

我邀请大家查看该策略,了解更多信息。在联合国大家庭合作伙伴的支持和协作及其他努力下,包括我们与联合国妇女署的密切伙伴关系,开发署将继续与各国和社区一道采取行动,扩大人们的选择范围,实现一个公正和更平等的世界。



署长阿希姆·施泰纳 (Achim Steiner)
联合国开发计划署 (UNDP)

这份《2022-2025年性别平等战略》是在前所未有的时代制定的。COVID-19 疫情危及我们福祉的方方面面,在全球范围内加剧了恐惧感,武装暴力也在令人担忧地升级。该战略回应了围绕两个关键问题的思考。首先,为什么实现性别平等的进展如此缓慢和分散,甚至出现逆转?第二,开发署在应对方面最能做些什么?

在今后四年中,开发署将加快并扩大成果,与各国和伙伴合作促进性别平等,方法包括:

- 协助 80 个国家扩大护理服务并重新分配护理工作
- 支持 2.5 亿妇女获得生产性利用清洁能源的机会
- 帮助 100 多万女性访问和控制数字资产
- 通过税收制度、公共支出、债务工具和私人资本投资,调动超过 1,000 亿美元来促进性别平等
- 为 500 家公共机构和私营公司进行性别平等印章认证。

¹ <https://www.mckinsey.com/featured-insights/future-of-work/covid-19-and-gender-equality-counteracting-the-regressive-effects>

全球背景： 危机与机遇

全世界面临着人类行为驱动的前所未有的地球和社会危机。COVID-19 疫情引发了尖锐的问题，即为什么在许多地方对许多人来说，进展持续滞后这么长时间。发展和其他思想领袖，包括许多女权运动的领袖，

都呼吁重新思考和重新平衡政治、经济、社会和环境体系，使其具有包容性和可持续性。开发署随时准备站在这一新方向呼吁的先锋位置，包括通过《2022-2025 年战略》，同时认识到：

COVID-19 危机正在侵蚀数十年的进展，同时也为有关性别平等的创新政策开辟了机会。

经济不平等在加剧，护理服务的分配持续不均 [从而不成比例地阻碍妇女发展]。

气候变化已成为气候紧急情况，开辟了绿色转型促进性别平等和人权的机会。

治理受到危害，两极分化、民主倒退和性别平等遇到重大阻力。

越来越多的交叉危机与用来确定脆弱性的性别规范产生冲突，而最贫穷妇女的战争影响和灾难死亡率更高。

快速的数字化产生了影响，有可能加剧不平等现象，但也具有可以帮助缩小获得和使用技术方面性别差距的巨大力量。

在投资方面，承诺与现实之间仍存在不匹配的情况，集体抱负与促进性别平等的财政资源之间存在紧张关系。

三个变革方向

开发署具有独特的能力，能够采取全社会办法，帮助各国政府扩大对所有人有用的国家发展选择。在此战略期间及以后，开发署将在国家发展选择的推动下，会同各国推行对两性平等至关重要的三个系统变革方向。

结构转型

开发署将与各国合作，改变决定发展的基本体系和权力结构，提出问题并进行艰难的对话，尽可能充当召集人和倡导者，甚至可以说是方案提供者。

不让任何一个人掉队

为了“首先帮助落在最后的人”，开发署将处理多种交叉形式的剥夺、不利处境和歧视，例如种族、族裔、宗教或信仰、健康、地位、年龄、阶级、种姓、性取向和性认同。

复原力建设

开发署帮助各国发展预防、减轻和应对各种风险和危机的能力，将性别平等置于复原力建设的中心，包括让妇女在平等条件下充分参与各级决策。

我们的优先事项

要取得进展,需要几十年持续的行动和投入。开发署将把影响个人和社区的短期渐进式变革与长期减少导致社会、经济和其他制度发生变化的结构性障碍结合起来。

开发署将在本节所反映的《战略规划》的五个标志性解决方案中,努力将性别平等纳入主流,同时采取标志性解决方案 6 下概述的独立干预措施。

优先事项是开发署已经展示出成果并提供相对优势的加速措施。它们将重点关注消除历史上的不平等现象与实现妇女赋权、自主和选择能力的干预措施结合起来。

开发署以具有不同国情的政府为核心伙伴,采取因地制宜、国家驱动的办法执行其优先事项。

标志性解决方案 3 复原力

支持平等社会建设复原力:

- 充分促进性别平等的灾害风险减少和管理
- 由社区主导的促进性别平等的经济复苏
- 妇女在和平与恢复中的领导作用和充分参与

标志性解决方案 2 治理

帮助重振包容性治理、参与和女性领导力:

- 妇女的集体动员、发言权和影响力
- 向促进性别平等的国家方向发展
- 实现性别公正以实现权利

标志性解决方案 1 贫穷与不平等

为性别平等和可持续经济做出贡献:

- 普遍和促进性别平等的社会保护和护理服务
- 促进性别平等的财政政策
- 扩大获得基本服务、数字及其他资产和金融服务的机会

标志性解决方案 4 环境

将性别平等置于关爱人类和地球的核心:

- 促进性别平等的自然资源管理
- 履行气候行动计划中的性别平等承诺
- 促进性别平等的气候融资

标志性解决方案 5 能源

缩小获得现代能源方面的性别差距:

- 获得能源以释放妇女的经济权能
- 进行能源投资以减少时间贫困

标志性解决方案 6 性别平等

加快实现性别平等和增强妇女权能:

- 包容性经济和增强妇女经济权能
- 平等的权力和代表权
- 预防和应对基于性别的暴力
- 扭转对性别平等的强烈抵制 - 应对性别社会规范
- 为制定决策提供更好的数据和分析

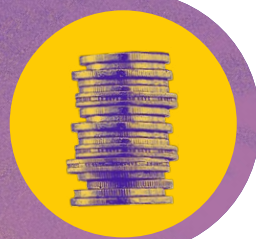
方框:开发署各个
标志性解决方案的
优先事项

推动因素

根据开发署的战略计划,推动因素是扩大对国家伙伴和开发署内部发展影响的能力和办法。

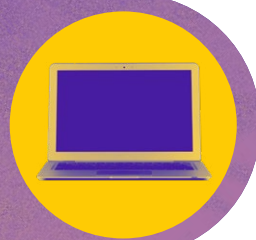
1 金融

与各国政府和私营部门结成伙伴关系,使公共和私人融资与性别平等承诺保持一致



2 数字化

支持合作伙伴缩小在获取和使用数字技术方面的性别差距



3 创新

增强政府权能,使其能够以更具系统性和变革性的视角同时解决性别不平等的多个方面



我们的伙伴关系

在今后四年中,开发署将培养协作领导力和学习精神,重视各种知识来源,并寻求富有创造性、情感吸引力和分析上合理的协作。开发署将寻求新的性别平等伙伴关系,并深化现有的伙伴关系,以推动长期宣传和政策目标,包括与下列伙伴一起:



借鉴经验教训

《2022-2025 年性别平等战略》以先前战略取得的进展和经验教训为基础。它借鉴了从评估和评价中产生的见解,以及与政府领导人、主要思想家、女权主义实践者、民间团

体、私营部门、联合国系统和世界各地开发署工作人员的对话。

该战略回应了几个关键的经验教训,包括开发署将:

1

帮助各国改变权力关系,切断性别不平等现象的深层根源。

2

具备更成熟的分析能力,以处理性别不平等的复杂性。

3

整合各个团队的性别专业知识,投入充足的资源扩大影响力。

4

与基层和妇女组织合作以改变政策。

5

调动财政资源以促进两性平等和增强妇女权能。

我们的内部转型

《2022-2025 年性别平等战略》提出了一个雄心勃勃的议程:帮助各国应对复杂情况并找到新的解决方案,灵活应对并推动学习,而不是遵守或僵硬地应对性别平等。

在重新构想发展的关键时刻,很大程

度上取决于从过去吸取经验教训,为我们的未来重新制定战略。以下七个相互关联的组成部分将帮助开发署在性别平等方面扩大影响力并取得变革性成果。性别平等印章将继续是开发署实行该战略的全球举措。

1. 领导力

领导者培养倾听和自我反省的开放空间,超越舒适区以改变行为,同时在实践中模拟权力共享。

2. 整合和专业化

由性别问题专家组成的性别架构摆脱了机械的性别平等方法,并努力消除结构性障碍。

3. 持续学习和创新

新知识和创新改变了我们为性别平等制定解决方案和创造前沿知识的方式。

4. 平等而包容的文化

开发署将继续转型,成为一个更具包容性、多元化和和谐的工作组织。

5. 让雄心抱负与财政资源相配

增加投资,以实现我们在性别平等和增强妇女权能方面的雄心。

6. 问责制

问责机制强化了性别平等,例如,通过建立“性别数据强化中心”提供关于开发署业绩的可靠数据。

7. 沟通促进宣传

沟通促进宣传的方法在各个项目组合中使用,包括可访问的信息,以促进与利益攸关方的战略对话。



United Nations Development Programme
One United Nations Plaza
New York, NY 10017



www.undp.org

© UNDP 2022 All rights reserved

联合国开发计划署是联合国的主要组织,致力于终结贫穷、不平等和气候变化相关的不公正现象。我们与170个国家的专家和合作伙伴广泛合作,帮助各国为人类和地球构建综合、持久的解决方案。更多信息请访问undp.org 或关注@UNDP,了解更多信息。