

مجموعة أدوات للشباب الناشطين في مجال المناخ  
في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، منطقة الدول العربية

## المجلد الثالث: ما هي حوكمة المناخ؟



# تمهيد

“نحن، بصفتنا شباب، نتميز بأننا صناع التغيير في مختلف قطاعات المجتمع. فلن نتخلف عن الركب في العمل المتعلق بالمناخ؛ فأصواتنا تُسمع على نحو متزايد ونحن نطالب بالحق في المشاركة الكاملة. والواقع أن مشاركتنا حق ينبغي أن يكون محوريًا في صياغة السياسات العامة.”



## المجلد الأول

### قاموس المناخ للشباب:

مفاهيم وتعريف مهمة يحتاج معرفتها كل ناشط في مجال المناخ.

## المجلد الثاني

### أدوات العمل في مجال المناخ:

هي أدوات رئيسية لإحراز تقدم صوب تحقيق أهداف العمل في مجال المناخ العالمي وأهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك اتفاق باريس، والمساهمات المحددة على الصعيد الوطني وغير ذلك من الأدوات.

## المجلد الثالث

### ما هي حوكمة المناخ؟

معلومات حول حوكمة المناخ وعملية صنع القرار على المستويين المحلي والدولي، بما في ذلك الاتفاقية الإطارية بشأن تغير المناخ، وكيفية عملها وآليات المشاركة..

## المجلد الرابع

### اتفاقية باريس للشباب:

تفاصيل الاتفاق وأهميته وجميع بنوده بلغة بسيطة.

تم إنشاء مجموعة الأدوات للشباب الناشطين في مجال المناخ في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا من قبل شباب مثلك، قلقون بشأن وضع كوكبنا والذين واجهوا، بصفتهم نشطاء، العديد من التحديات عند المناصرة والعمل المناخي.

هدفنا هو مشاركة معلومات واضحة وموجزة وسهلة الفهم تصف المسار الذي يتخذه العمل المناخي العالمي والإقليمي والوطني، من أجل إعدادك للمشاركة الهادفة.

ترتبط كتيبات مجموعة الأدوات ببعضها البعض وقد تم تصميمها بحيث يمكنك قراءتها بالتتابع وتعميق معرفتك بشكل تدريجي بكل موضوع. يمكنك أيضًا الرجوع اليهم بشكل مستقل، وفقًا لاحتياجاتك.

يستخدم هذا الكتيب مصطلحي "الشباب" و "صغار السن" للإشارة إلى اليافين والشباب الذين تتراوح أعمارهم بين ٢٠١٠ و٢٠٤٠ سنة.

١٥ إلى ٢٤

٢٤ إلى ٣٤

١٨ إلى ٣٠

١٧ إلى ٣٠



# المحتويات

---

٩

ما هي حوكمة المناخ  
متعددة المستويات

٨

المقدمة

٦

الاختصارات

٢٦

كن ملهماً!

١٨

حوكمة المناخ على  
الصعيد الدولي

١١

حوكمة المناخ على  
الصعيدين الوطني  
ودون الوطني

٣٣

المصادر

# الاختصارات

مجلس المواطنين المعني بتغير المناخ	5C
اللجنة المعنية بالتكيف	AC
العمل من أجل التمكين المناخي	ACE
الدائرة الانتخابية للمنظمات غير الحكومية للأعمال التجارية والصناعة	BINGO
مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في اتفاقية باريس	CMA
مؤتمر الأطراف	COP
مؤتمر الشباب	COY
مركز وشبكة تكنولوجيا المناخ	CTCN
مجموعة السلامة البيئية	EIG
الدائرة الانتخابية للمنظمات غير الحكومية المعنية بالبيئة	ENGO
الاتحاد الأوروبي	EU
غازات الاحتباس الحراري	GHG
الهيئة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ	IPCC
منظمات الشعوب الأصلية	IPO
منصة المجتمعات المحلية والسكان الأصليين	LCIPP
الحكومية المحلية والسلطات البلدية	LGMA
البلدان النامية المتقاربة التفكير	LMDC
حركة المواطنين ضد تغير المناخ	MOCIC
إجراء التخفيف الملازم على الصعيد الوطني	NAMA
برامج العمل الوطنية للتكيف	NAPA



المساهمات المحددة وطنيا	NDC
منظمة غير حكومية	NGO
لجنة باريس المعنية ببناء القدرات	PCCB
الاجتماع التحضيري لمؤتمر الأطراف	Pre-COP
المنظمات غير الحكومية البحثية والمستقلة	RINGO
الهيئة الفرعية للتنفيذ	SBI
الهيئة الفرعية للمشورة العلمية والتقنية	SBSTA
المجتمع المدني للعمل المناخي	SCAC
اللجنة الدائمة المعنية بالتمويل	SCF
هدف التنمية المستدامة	SDG
منظومة التكامل في أمريكا الوسطى	SICA
اللجنة التنفيذية المعنية بالتكنولوجيا	TEC
المنظمات غير الحكومية الممثلة للنقابات العمالية	TUNGO
اتفاقية الأمم المتحدة الاطارية بشأن التغير المناخي	UNFCCC
المرأة ودائرة النوع الاجتماعي	WGC
آلية وارسو الدولية المعنية بالخسائر والأضرار	WIM
دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية	YOUNGO



# مقدمة



يعد بناء الحلول المناخية عملية معقدة على الصعيد العالمي حيث تشتمل على جميع المستويات وتتصل بجميع شرائح المجتمع. وترتبط الإدارة الرشيدة لتغير المناخ بتنمية البلدان ورفاه الطبيعة والشعوب.

وهي تغطي المواضيع التالية:

ما هي حوكمة المناخ متعددة المستويات وآثارها على عمليات صنع القرار في مجال تغير المناخ.



كيفية تطوير حوكمة المناخ على الصعيد الوطني، وتحليل الجهات الفاعلة فيها والعمليات التي يمكن أن تتيح فرصاً للمشاركة.



كيف تتم المفاوضات الدولية بشأن تغير المناخ: يقدم هذا القسم شرحاً مفصلاً لكيفية عمل عمليات التفاوض والوكالات ذات الصلة وكيفية إشراك الجهات الفاعلة الاجتماعية.



ولكي تكون العمليات قائمة على المشاركة وتؤدي إلى إجراءات مناخية تتسم بالكفاءة والفعالية، لا بد من مراعاة حقوق الأشخاص والأنظمة التي تحميهم. ومن الأمر الحيوي أيضاً أن تكون القرارات والسياسات المتعلقة بالمناخ حساسة لتصورات السكان الضعفاء ومصالحهم وحقوقهم. الشباب هم الممثلون الأهم في نجاح العمل المناخي، ومشاركتهم في عمليات صنع القرار المناخية هي حق إنساني.

ويركز هذا الدليل على عمليات التفاوض المتعلقة بالمناخ وصنع القرار التي تؤثر على رفاهنا وتحدد مسار العمل المناخي.

# ما هي حوكمة المناخ متعددة المستويات

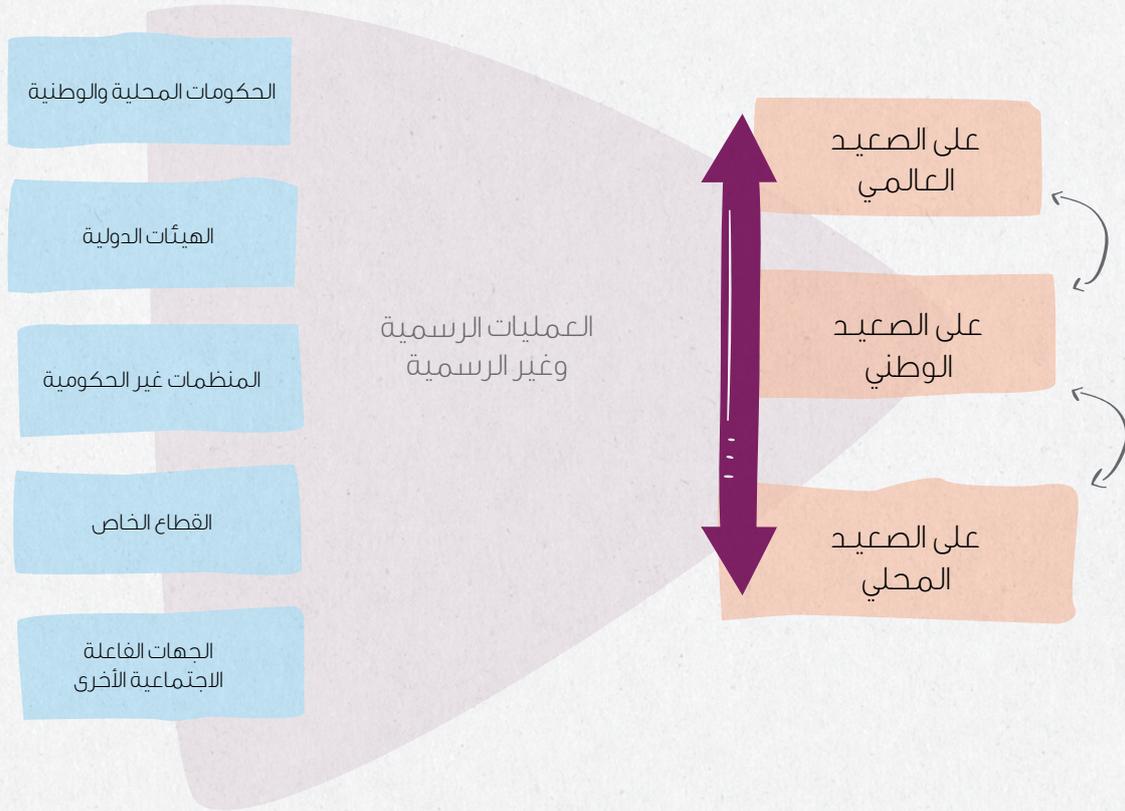


تعد حوكمة المناخ متعددة المستويات هي عملية مستمرة من المناقشات والمفاوضات التي تشارك فيها مجموعة متنوعة من الحكومات الوطنية والمحلية والمنظمات الدولية والقطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والجهات الفاعلة الاجتماعية الأخرى. وتهدف إلى تعزيز الفرص واتخاذ إجراءات فورية للتصدي لتغير المناخ.

وقد تكون عمليات صنع القرار والمناقشة هذه رسمية أو غير رسمية ومرنة وقابلة للتكيف وتجرى على مستويات مختلفة: محلية أو وطنية أو إقليمية أو دولية.

وبالنظر إلى النطاق العالمي والوطني والمحلي لآثار تغير المناخ، فإن الحوكمة المتعددة المستويات هي أمر حاسم لمعالجة أسباب واثار التغير المناخي، وتعد مشاركة جميع الجهات الفاعلة الاجتماعية ضرورية لتوفير استجابة فعالة

## حوكمة المناخ متعددة المستويات



تعني الطبيعة الشاملة للحوكمة متعددة المستويات أيضًا أنها تعزز وتشجع الابتكار والقدرة على حل المشاكل والتعلم ووضع الحلول التي تفيدها من القطاعات. وبالإضافة إلى ذلك، يمكنها أن تجعل عمليات صنع القرار أو السياسات العامة أكثر كفاءة وأن تنشئ آليات يمكن تكييفها مع سياقات محددة وطائفة واسعة من المواضيع. ولذلك، عندما نحاول فهم عمليات صنع القرار المتصلة بالمناخ، علينا أن نضع في اعتبارنا طابعها المتعدد المستويات.

## تتمتع حوكمة المناخ متعددة المستويات بالعديد من الفوائد وهي:

تكفل الاتساق بين الخطط والسياسات المحلية والوطنية والدولية.

تعزز التعاون والابتكار والتعليم فيما بين الجهات الفاعلة والسلطات على مختلف المستويات.

تدمج المعرفة والخبرة ووجهات نظر مختلف مستويات وشرائح المجتمع.

تحدد الأهداف والآليات والسياسات والحلول بصورة مشتركة، مما يكفل الحفاظ على مستوى معين من الانسجام.

تضع أدوات أو هياكل من أجل تبادل المعلومات واتخاذ القرارات والمتابعة والرصد والإبلاغ.

تتيح تعاونًا أفضل بين الجهات الفاعلة على مختلف المستويات من خلال الاتفاق على أدوار وعلاقات ومسؤوليات واضحة.<sup>٢</sup>





# حوكمة المناخ على الصعيدين الوطني ودون الوطني



تجري العديد من عمليات صنع القرار على المستوى الوطني أو دون الوطني (أي التقسيمات الإقليمية للدولة)، ولا سيما فيما يتعلق بإنشاء البرامج والسياسات والأنظمة العامة. ويجري تنفيذ الإجراءات المتعلقة بالمناخ بصفة رئيسية على هذه المستويات.

تشارك ممثلون من مستويات ومجالات مختلفة في عمليات الحوار والتفاوض، بغض النظر عن مستوى سلطة صانع القرار. تشكل هذه المساحات القرارية الوطنية والفرعية فرصاً للمشاركة العامة، والتي يمكن لمنظمات الشباب الاستفادة منها.

**لنبدأ بمعرفة الممثلين الاجتماعيين المختلفين وأدوارهم في الحكم المناخي الوطني.**

## الحكومات المحلية



هذا هو مستوى الإدارة العامة الأقرب إلى المواطنين. ويتمثل دورهم في اتخاذ قرارات قابلة للتنفيذ محلياً تتلاءم مع الإجراءات المتعلقة بالمناخ، بما في ذلك في إطار أهداف الاتفاقيات الدولية مثل اتفاقية باريس.<sup>٤</sup>

## المجتمع المدني



يتضمن ذلك مختلف أنواع المنظمات التي تمثل الشعب، والتي لها الحق في المشاركة في عمليات صنع القرارات المتعلقة بالمناخ. وتسهم هذه المنظمات في عمليات صنع القرار بتعليقات وآراء ومقترحات تستند إلى معارفها وخبراتها المحلية والتقليدية والتقنية والعلمية. ويمكن أن تؤثر على عمليات صنع القرار بوضع سياق للمناقشات ضمن تجارب المواطنين ومصالحهم وحقوقهم وآرائهم. ويحرك المجتمع المدني أيضاً العمل على الصعيد المحلي الذي يساعد على تحسين ظروف التكيف المجتمعي. والمنظمات المعنية بالأطفال والشباب هي أيضاً جزء من المجتمع المدني ولها نفس الحق في المشاركة.<sup>٥</sup>

## الجهات الاجتماعية الفاعلة وأدوارهم في صنع القرار

المشاركة في عمليات صنع القرار البيئي والمناخي حق إنساني. لجميع الأشخاص، بما في ذلك الشباب والمنظمات التي تمثلهم، الحق في المشاركة في عمليات صنع القرار المناخية، وللدولة واجب ضمان ممارسة هذا الحق.

هذه القائمة من الممثلين تساعد في فهم من هم المشاركون في القرارات المتعلقة بالمناخ:

## القطاع العام



ويشمل ذلك المؤسسات العامة والوزارات وغيرها من الكيانات التي تمثل الحكومة الوطنية أو غيرها من سلطات الدولة. وهذه الجهات الفاعلة مسؤولة عن وضع السياسات العامة والأنظمة واتخاذ القرارات على الصعيد الوطني أو دون الوطني.<sup>٦</sup>

## القطاع الخاص



هذا يعد أحد القطاعات التي تولد معظم انبعاثات غازات الاحتباس الحراري (GHG)، وهذا يعني أن الإجراءات الذي يتخذه هذا القطاع للحد من هذه الانبعاثات يشكل عنصراً مهماً في العمل المناخي. ومن بين الإجراءات التي لا بد من إعطائها الأولوية هي تغيير أنماط الإنتاج وتعديل مصفوفات الطاقة وتطوير دورات إنتاج أكثر استدامة (أو أنظمة التوزيع والتسويق). ويعد القطاع الخاص، نظراً لمسؤوليته عن الانبعاثات وإمكاناته في إيجاد تكنولوجيات التخفيف والتكيف، عنصراً فاعلاً أساسياً في العمل المناخي<sup>٦</sup>.

## المؤسسات الأكاديمية



يوفر هذا القطاع المعارف والبحوث التي تمكّن من اتخاذ قرارات مستنيرة تستند إلى المعارف العلمية. كما أنه يوفر موارد وأماكن أساسية لتعزيز التعليم عن طريق إيجاد فرص جديدة وزيادة القدرات وتعزيز فهم التغيرات اللازمة، مما يجعل العملية أكثر فعالية وكفاءة<sup>٧</sup>.



## العمليات والوكالات الرئيسية للتوعية

قد تتضمن العمليات التشاركية وضع ورش عمل واستقصاءات ومشاورات وتلقي وثائق أو دراسات بل وحتى أماكن للمشاركة الافتراضية. وقد تعمل أيضاً على تعزيز إيجاد أماكن دائمة لمشاورات المواطنين ومشاركتهم في حوكمة المناخ. وتشكل هذه العمليات فرصاً للشباب للمشاركة على الصعيد الوطني أو دون الوطني.

يحدد هذا القسم المجالات الرئيسية، حتى تتمكن من وضع استراتيجياتك وإجراءات التوعية. ولنتذكر أن هذه المجالات قد تختلف من بلد إلى آخر.

وضع السياسات العامة واتخاذ القرارات التي تتعلق مباشرة بعمليات حوكمة المناخ الدولية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي (UNFCCC): فعلى سبيل المثال، قد تكون الاتصالات الوطنية التي يتعين على كل بلد تقديمها إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي هي نقطة انطلاق لنشطاء المناخ لطلب مجالات للمساءلة فيما يتعلق بطموح المناخ في بلدانهم. وتشمل هذه الاتصالات جرداً وطنياً لانبعاثات غازات الاحتباس الحراري وتفاصيل أخرى عن تنفيذ الإجراءات المتعلقة بالمناخ.

تحديث المساهمات المحددة وطنياً (NDCs): يجب على جميع البلدان تحديث المساهمات المحددة وطنياً كل خمس سنوات. ولإثراء هذه العملية، ينبغي أن تشارك فيها جميع القطاعات الاجتماعية المختلفة والحكومات المحلية والوزارات والمؤسسات العامة والمنظمات الدولية. وينبغي أن يكون الشباب جزءاً من أي مشاورات أو حلقات عمل حتى يتمكنوا من إضافة تعليقاتهم ومنظورهم وزيادة طموحهم وفعاليتهم للمساهمات المحددة وطنياً الجديدة.

إنشاء أو تحديث أدوات العمل المناخية الأخرى: وبالإضافة إلى المساهمات المحددة وطنياً (NDCs)، فهناك أدوات أخرى للعمل المناخي يمكننا من المشاركة في حوكمة المناخ على المستوى الوطني:

- إجراءات الإجراءات التخفيف الملائمة على الصعيد الوطني (NAMAs): لا بد من ربط هذه العمليات القطاعية من خلال المشاورات مع الجهات الفاعلة الاجتماعية ذات الصلة. وينبغي ضمان مشاركة الشباب في القطاعات المرتبطة بهذه العمليات.<sup>١٠</sup>

- الاستراتيجيات الطويلة الأجل: نظراً لأنها طويلة الأجل، فإن هذه المجالات لا تظهر في كثير من الأحيان، ويمكن للشباب المشاركة لضمان مراعاة هذه الاستراتيجيات لحقوق الشباب واحتياجاتهم.<sup>١١</sup>

- برامج العمل الوطنية للتكيف (NAPAs): يجري إنشاؤها طواعية من قبل أقل البلدان نمواً لأنها معرضة بشكل خاص لتغير المناخ. ويتيح تنفيذها المشاركة في عملية التشاور الوطنية أو دون الوطنية من خلال المساهمات والمقترحات.<sup>١٢</sup>

- اتصالات التكيف بموجب اتفاقية باريس: تتيح فرصة لاكتشاف حالة إجراءات التكيف المنفذة في بلدك. وستمكنك المعلومات المكتسبة من ذلك من التوعية وطلب مجالات للحوار مع السلطات.<sup>١٣</sup>

إنشاء القوانين الإطارية أو اللوائح التنظيمية أو السياسات العامة بشأن تغير المناخ: إن هذه العمليات من الممكن أن تولد الحوار والمشاورات التي قد تسترشد بها عملية تطوير وتنظيم المعايير. وهي تنظم حوكمة المناخ على الصعيد الوطني وتحدد الواجبات والحقوق التي يمكن أن يطالب بها الناس بشأن الإجراءات المتعلقة بالمناخ. اتخاذ القرار بشأن القضايا الأقل ارتباطاً بشكل مباشر بتغير المناخ: لا بد من اعتبار تغير المناخ قضية شاملة يمكن إدراجها في عمليات القضايا المهمة الأخرى، مثل المياه، أو التعليم أو النوع الاجتماعي أو الطاقة أو التمويل.

مجالس المواطنين أو منصات العمل المناخي: قد تنشئ السلطات هذه الأماكن أو من خلال مبادرة عامة لتعزيز مشاركتها. ويمكن أن تصبح أيضاً أماكن رسمية.

### المزيد من الفرص لإحداث فرق!

يرتبط العمل المناخي ارتباطاً مباشراً بخطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠ وأهداف التنمية المستدامة السبعة عشر (SDGs). ويدعو الهدف ١٣ من أهداف التنمية المستدامة المتعلقة بالعمل المناخي إلى اتخاذ تدابير عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره. ومع ذلك، يمكن أيضاً ربط العمل المناخي بجميع أهداف التنمية المستدامة الأخرى. ويمكنك التأثير على عمليات التنفيذ الخاصة بهم، والتي تساهم في التحول الاجتماعي والاقتصادي اللازم لمواجهة تغير المناخ.

# حوكمة المناخ على الصعيد الدولي

تعد المفاوضات الدولية بشأن المناخ هي العمليات التي وضعت لخلق اتفاقات بين البلدان لتعزيز وضمان اتخاذ إجراءات طموحة لمكافحة تغير المناخ وآثاره. وتعد المفاوضات في الإطار الدولي مهمة لأنها تحدد المبادئ التوجيهية الواجب اتباعها على الصعيد العالمي في إطار مبدأ المسؤولية المشتركة، ولكن المتباينة أرامية إلى ضمان التنمية المستدامة.<sup>14</sup>



## عملية التفاوض

تعمل عمليات صنع القرار في المفاوضات المتعلقة بالمناخ التي تجريها اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي على الجمع بين الجهات الفاعلة على الصعيد المحلي والوطني والدولي. وتحضر مؤتمرات القمة المتعلقة بالمناخ والأنشطة ذات الصلة جهات فاعلة من الحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية الدولية أو الوطنية والمنظمات الدولية والقطاع الخاص الوطني أو عبر الوطني والمنظمات التي تمثل الأطفال والشباب.

ويمكن لهذه الجهات الفاعلة أو المجموعات التي تمثلها، المشاركة في المناقشات والمؤتمرات الجانبية وطلب عقد اجتماعات ثنائية والتدخل أثناء الجلسات العامة أو أثناء اجتماعات هيئات الاتفاقية إلى جانب وفود البلدان. وفي هذه المجالات، تتحاور الجهات الفاعلة من مختلف مجالات النفوذ، مثل الصناعة، أو الأوساط الأكاديمية، أو الزراعة، أو التنوع البيولوجي، أو جميعها معاً. كما يمكنها اتخاذ إجراء على الصعيد الدولي أو الوطني أو المحلي لتعزيز الطابع المتعدد المستويات لحوكمة المناخ.<sup>15</sup>

يعد مبدأ المسؤولية المشتركة، ولكن المتباينة هو مبدأ أساسي من مبادئ اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي (UNFCCC)، الذي يعترف باختلاف قدرات البلدان ومسؤولياتها في مواجهة تغير المناخ.

إن ما يحدث أثناء المفاوضات المتعلقة بالمناخ له عواقب على الوقت الحاضر والمستقبل. ولهذا السبب يستطيع الشباب (بل وينبغي لهم) أن يكون لهم رأيهم في عمليات التفاوض وأن يتبادلوا وجهات نظرهم ومعارفهم وأن يشاركوا في المناقشات حول مختلف القضايا.

ويكون للمؤتمرات والاجتماعات ذات الصلة بالمفاوضات المتعلقة بالمناخ آليات معينة تعمل على تنظيم المشاركة، ومن المهم فهمها. وسوف نتعرف في هذا القسم عن العملية وكيف يمكنك المشاركة.

## الهيئات والمؤسسات

### مؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ

هذا يتألف من جميع البلدان التي هي جزء من اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي. وهي الهيئة العليا التي تنظم تنفيذ الاتفاقية وأي سندات ذات صلة.

### مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في اتفاقية باريس (CMA):

هذا يتألف من جميع البلدان التي وقعت على اتفاقية باريس. ويمكن للبلدان التي هي جزء من اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي والتي لم توقع على اتفاقية باريس أن تشارك بصفة مراقبين. ويتمثل دور المؤتمر في رصد تنفيذ اتفاقية باريس واتخاذ قرارات لتعزيز تنفيذها.

### المكتب:

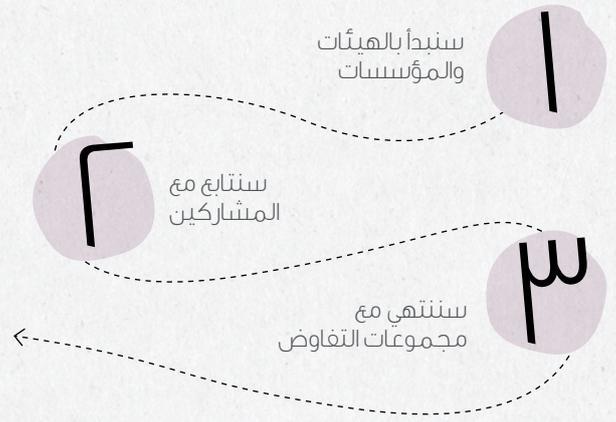
هذا يتألف من ممثلين قطريين الموكلين من قبل المناطق الخمس. وهو يقدم المشورة والتوجيه بشأن عمل اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي واتفاقية باريس.

### الهيئة الفرعية للمشورة العلمية والتكنولوجية (SBSTA):

هي تقدم المشورة بشأن المسائل المتعلقة بعلم المناخ والبيئة والتكنولوجيا. وتعتمد الاستنتاجات التي تُقدم بعد ذلك إلى مؤتمر الأطراف.

وفي حين أن الوفود الرسمية لكل بلد لديها سلطة اتخاذ القرارات في المفاوضات المتعلقة بالمناخ في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي، فإن التبادل النشط مع مختلف الجهات الفاعلة هو أمر أساسي للتأثير على عملية صنع القرار والنهوض بها.

أنت تعلم جيداً بأن المفاوضات المتعلقة بالمناخ تجري في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي<sup>1</sup>. والآن دعنا نلقي نظرة على هيكلها وأعضائها والمشاركين، تحت العناوين التالية:







تشتمل المفاوضات المتعلقة بالمناخ على مشاركين مختلفين بأدوار مختلفة.

## البلدان:

في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي يكون الطرف بلداً. ويمكن لجميع البلدان أن تشارك في المفاوضات المتعلقة بالمناخ. ولا تتدخل البلدان التي وقعت على الوثيقة الرسمية لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ أو أودعتها في القرارات أو الاتفاقات إلا بعد أن تقوم بعملية التصديق تجتمع البلدان من خلال مؤتمر الأطراف (COP). وهي مقسمة إلى خمس مجموعات إقليمية:

أفريقيا

آسيا

أوروبا الوسطى والشرقية

أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

أوروبا الغربية إلى جانب بلدان أخرى (أستراليا وكندا وأيسلندا ونيوزيلندا والنرويج وسويسرا والولايات المتحدة).

ولا تعمل هذه المجموعات كمجموعات تفاوضية، بل تُستخدم لانتخاب الرئيس والمكتب لكل دورة من دورات مؤتمر الأطراف. وعادة ما يتزامن رئيس الجلسة مع التناوب الإقليمي. وهذا التناوب يعد مهماً لأن البلدان تتفق على بلد داخل منطقتها لاستضافة مؤتمر الأطراف وانتخاب رئيس من نفس البلد لتيسير الدورة. وتتناوب دورات مؤتمر الأطراف حسب المنطقة من أجل ضمان زيادة التمثيل والمشاركة.<sup>١٦</sup>

## المراقبون:

هناك عدة مجموعات من المراقبين الذين يحضرون المفاوضات، ولكن لا يمكنهم التصويت أو الاعتراض على الإجراءات. وتشمل هذه الفئة ما يلي:

أشخاص من الأمانة العامة

منظمات الأمم المتحدة

المنظمات الحكومية الدولية

المنظمات غير حكومية

ولكي تُقبل المنظمات غير الحكومية في التفاوض بصفة مراقب، يجب عليها أن تقدم طلبها إلى مؤتمر الأطراف المعني. وعليهم ملء استمارة بتفاصيل الاتصال بالمنظمة والتعبير عما إذا كانوا يرغبون في الانضمام إلى دائرة انتخابية.

تصنيف المنظمات غير الحكومية المقبولة في الدوائر الانتخابية في مجموعات وفقاً للمصالح ووجهات النظر. وتشمل الدوائر الانتخابية ٩٠ في المائة من المنظمات غير الحكومية المقبولة في الاتفاقية. ولكل من هذه الدوائر جهة تنسيق تتفاعل مع أمانة الاتفاقية.<sup>١٧</sup>

وتكون الدوائر الانتخابية كما يلي:

الدائرة الانتخابية للمنظمات غير الحكومية للأعمال التجارية والصناعة (BINGO)

المنظمات البيئية غير الحكومية (ENGO)

الحكومة المحلية والسلطات البلدية (LGMA)

منظمات الشعوب الأصلية (IPO)

المنظمات غير الحكومية البحثية والمستقلة (RINGO)

المنظمات غير الحكومية الممثلة للنقابات (TUNGO)

المرأة ودائرة النوع الاجتماعي (WGC)

دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO)

إذا تم قبول

منظمتك من قبل مؤتمر الأطراف، فلا تتردد في الاتصال بجهات الاتصال الخاصة بالدوائر الانتخابية، والتي تتوفر تفاصيل الاتصال الخاصة بها على الموقع الإلكتروني الخاص باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي.

ويمكن  
للصحفيين  
المعتمدين المشاركة في  
المفاوضات بصفة مراقبين. ويتوقف  
عدد المجالات المتاحة للصحافة على  
المسائل التي تناقش في المفاوضات  
وأهميتها.

وقد شجعت الأمانة الصحفيين من  
البلدان النامية على حضور جلسات  
التفاوض لتعزيز التغطية الإعلامية  
في هذه البلدان، حيث كثيراً ما  
يكون الوعي بعملية التغيير  
المناخي منخفضاً.

وليس من الإلزامي أن تنضم المنظمات غير الحكومية إلى دائرة  
انتخابية، ولكنها تجعل المشاركة أكثر فعالية. ويمكن للمنظمات غير  
الحكومية المشاركة في مجالات التفاوض التالية:

- ◀ وضع البيانات والمدخلات التي أدلت بها المجموعات في  
هيئات التفاوض.
- ◀ الاجتماعات، عندما تسمح الشروط المرجعية للمراقبين  
بالمشاركة.
- ◀ الأحداث الجانبية والمعارض.
- ◀ تقديم مدخلات خطية عن آرائهم ومعلومات عن مختلف  
القضايا التي هي قيد التفاوض.

### ← الجهات الفاعلة غير الحكومية:

ولتعزيز العمليات، يمكن للجهات الفاعلة من غير الدول أن  
تشارك في مجالات الحوار الخاصة باتفاقية الأمم المتحدة  
الإطارية بشأن تغيير المناخ، التي قد تشمل المجتمع المدني  
والقطاع الخاص والمؤسسات المالية والمدن والسلطات دون  
الوطنية الأخرى والمجتمعات المحلية والشعوب الأصلية.<sup>18</sup>

لديك الحق في المشاركة في القرارات المتعلقة  
بالعمل المناخي. وبصفتك شاباً، يمكنك الانضمام  
إلى المفاوضات الدولية من خلال الوفد الرسمي  
لبلدك أو الانضمام إلى المنظمات غير الحكومية  
المقبولة في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية  
بشأن التغيير المناخي أو المشاركة من خلال دائرة  
المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO). وهي  
المجموعة الرسمية لتمثيل الشباب في اتفاقية  
الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغيير المناخي.



وفي المفاوضات الدولية، نظمت البلدان نفسها تاريخيًا في تحالفات أو كتل تفاوضية لتوحيد مواقفها وجعل العملية قابلة للاستمرار، لأنه يجب أن يكون هناك توافق في الآراء بين جميع البلدان من أجل التوصل إلى اتفاق.

ويجرى تنظيم الكتل وفقًا للصلة والمواقف بشأن المسائل المحددة أو الائتلافات القائمة على السلطة أو المجموعات المؤسسية أو السياسية. وتكون المجموعات كما يلي:

## مجموعة السلامة البيئية (EIG)

جورجيا وجمهورية كوريا وليختنشتاين والمكسيك وموناكو وسويسرا

## المجموعة الشاملة

أستراليا وبيلاروسيا وكندا وأيسلندا وإسرائيل واليابان وكازاخستان ونيوزيلندا والنرويج والاتحاد الروسي وأوكرانيا والولايات المتحدة

## منظمة البلدان المصدرة للنفط (OPEC)

الجزائر وأنغولا وجمهورية الكونغو وغينيا الاستوائية والغابون وجمهورية إيران الإسلامية والعراق والكويت وليبيا ونيجيريا والمملكة العربية السعودية والإمارات العربية المتحدة وفنزويلا

## البلدان الأقل نموًا

هي مجموعة فرعية ضمن مجموعة الـ ٧٧ (G٧٧) تتألف من ٤٨ دولة من أقل البلدان نموًا، حسب تصنيف الأمم المتحدة

## منظومة تكامل أمريكا الوسطى (SICA)

كوستاريكا والسلفادور وغواتيمالا وهندوراس ونيكاراغوا وبنما

## الاتحاد الأوروبي (EU)

بلدان الاتحاد الأوروبي الـ ٢٧

## الدول العربية

الجزائر والبحرين وجزر القمر وجيبوتي ومصر والعراق والأردن والكويت ولبنان وليبيا وموريتانيا والمغرب وعمان وفلسطين وقطر والمملكة العربية السعودية والصومال والسودان وسوريا وتونس والإمارات العربية المتحدة واليمن.

## تحالف الدول الجزرية الصغيرة (AOSIS)

هو تحالف يضم ٤٠ جزيرة، وغالبيتها من مجموعة الـ ٧٧ وهم معرضون بشدة لارتفاع مستوى سطح البحر

## التحالف البوليفاري للشعوب أميركتنا - ALBA

بوليفيا وكوبا وإكوادور ونيكاراجوا وفنزويلا

## التحالف المستقل لأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريب - AILAC

شيلي وكولومبيا وكوستاريكا وغواتيمالا وهندوراس وبنما وباراغواي وبيرو

## مجموعة الـ ٧٧ والصين

هي الدول النامية والصين

## المجموعة الأفريقية

هي مجموعة فرعية ضمن مجموعة الـ ٧٧ وتتألف من ٥٣ دولة أفريقية

## المجموعة الرئيسية

هي البلدان الناهضة في البرازيل وجنوب أفريقيا والهند والصين

## مجموعة CACAM

هي مجموعة دول آسيا الوسطى والقوقاز وألبانيا ومولدوفا

هذه هي المجموعات التي شاركت تاريخيًا في المفاوضات الدولية المتعلقة بالمناخ. ويمكن لبلد ما أن تكون عضوًا في مجموعة أو أكثر من مجموعات التفاوض، وتظهر مجموعات أخرى مع تقدم المفاوضات. ونحن نقترح عليك أن تحقق في المنصات الرقمية التفاعلية التي يجري تحديثها بانتظام وبيان الديناميات بين المجموعات المختلفة.

## مساحات أخرى للدعوة والتفاوض

### هامش التفاصيل:

تحدث المفاوضات أحياناً بشكل غير رسمي في المقاهي أو العشاء أو حفلات الاستقبال المنظمة مع الحكومات الرئيسية.

### الاجتماعات الثنائية:

يهدف هذا النوع من المفاوضات إلى فهم موقف الدولة ومعرفة التقدم المحرز في المفاوضات.

### الأحداث والمعارض الجانبية:

تهدف إلى إفادة الأشخاص الذين يحضرون مؤتمر الأطراف أو جلسات الهيئات الفرعية، من خلال طرح المعلومات والمناقشات حول المسائل المتعلقة بقضايا المفاوضات الخاصة بهم. هناك أيضاً أحداث ومؤتمرات خارجية تُعقد قبل مؤتمر الأطراف، مثل مؤتمر الشباب التي تنظمه حركة دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية YOUNGO.

### المؤتمرات الصحفية:

يمكن للدول تقديم تقارير صحفية حول المفاوضات الجارية، ويجب أن تعرض تلك التقارير موقف الدولة أو فريق التفاوض، وأن تكون سهلة الفهم وتتضمن سرداً لكيفية تأثير المفاوضات على حياة الناس في كل بلد أو في الدول جميعها، وقد تقدم هذه التقارير الصحفية قضايا مهمة أو تعرقها.

## مجالات التوعية والتفاوض

تجري المفاوضات الدولية حول المناخ والتوعية في مجالات مختلفة في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ ويمكن أن تكون رسمية أو غير رسمية. وهناك أيضاً مجالات أخرى ذات صلة تؤثر في صنع القرار. ويمكنك إحداث تأثير في المجالات التالية:

### الجلسات العامة:

تجري المفاوضات الرسمية في الجلسات العامة لمؤتمر الأطراف واتفاقيات اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (مثل مؤتمر الأطراف العامل بوصفه اجتماع الأطراف في اتفاقية باريس «CMA»). وهي تعقد أيضاً في جلسات عامة لدى الهيئات الفرعية. وخلال المفاوضات الرسمية، تُؤخذ المواقف التي تم تحديدها والتفاوض بشأنها بصورة غير رسمية. وتُقدم خدمات الترجمة الفورية حتى يمكن متابعة المفاوضات بجميع اللغات. ويمكن لجميع البلدان والتمثيلات المشاركة. ويجوز أيضاً للمراقبين المعتمدين والصحافة المشاركة إذا سمح رئيس مؤتمر الأطراف بذلك.

### المجموعات غير الرسمية:

الغرض من هذه المجموعات هو التوصل إلى توافق في الآراء بشأن مختلف القضايا قبل إجراء الجلسات الرسمية. ويكون لدى الجلسات غير الرسمية عدد أقل من المراقبين وتُعقد في قاعات صغيرة. ويجوز للمراقبين الحضور ما لم يطلب منهم المضيف أو مدير المناقشة المغادرة. وعادةً ما تكون الجلسات باللغة الانجليزية وتحدث في نفس الوقت الذي تُعقد فيه دورات مماثلة أخرى، وبالتالي لا يتمكن جميع الوفود من حضورها كلها. وإذا حدث ذلك، فإن الأطراف الغائبة تكون مستبعدة من بعض القرارات المتخذة.

يقوم رئيس مؤتمر الأطراف أو رئيس الهيئات الداعمة بتنظيم جلسات غير رسمية. وهناك أنواع مختلفة من المجموعات غير الرسم:

مجموعات الاتصال: هي مجموعات يعقدها مؤتمر الأطراف أو الهيئات الفرعية الداعمة.

مجموعات الاتصال المشتركة: هي مجموعات اتصال متعددة مرتبطة معاً.

مجموعات الصياغة: تتكون هذه المجموعات من مندوبين يتطوعون أو يجتمعون للمساعدة في صياغة النص الذي سيتم مناقشته.

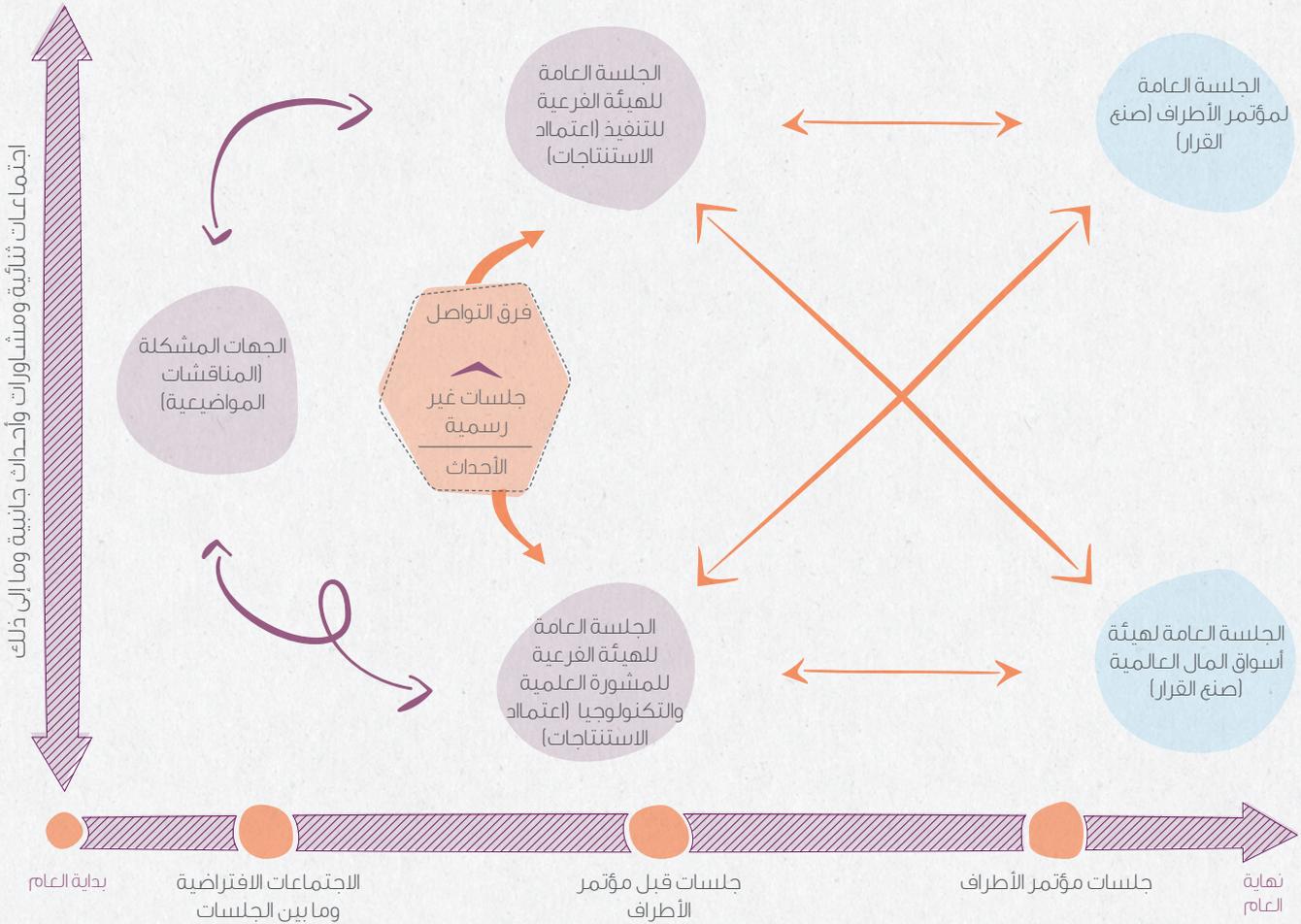
أصدقاء الرئيس: يجوز للرئيس دعوة مجموعة من المفاوضين البارزين للمساعدة في تحقيق توافق غير رسمي في الآراء بشأن بعض القضايا.

الجزء الرفيع المستوى: هذه هي الأجزاء التي تحدث في هيئات صنع القرار الرئيسية. حيث يجتمع القادة السياسيون من كل بلد ويقدمون الدعم السياسي اللازم للتوصل إلى اتفاقيات.

## عملية التفاوض

لقد تناولنا المؤسسات التي تشكل اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن التغير المناخي، والتي تعتبر ضرورية للبلدان للتوصل إلى اتفاقيات ولتنفيذ هذه الاتفاقيات، ونظرنا أيضًا في الجهات الفاعلة التي تشارك وتؤثر بأرائها في المفاوضات ومساحات التفاوض الرسمية وغير الرسمية المؤثرة. والآن دعونا نلقي نظرة عامة على عملية التفاوض، فمن المهم أن تعرف أن المفاوضات الدولية بشأن تغيّر المناخ هي عملية مستمرة طوال العام وتصل لأوجها في مؤتمر الأطراف.

### عملية التفاوض



تعقد الهيئات الفرعية ومجموعات العمل داخل اللجنة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ اجتماعات لمناقشة القضايا التي تقع ضمن مجال خبرتها والتوصل إلى استنتاجات ستُعرض على الدول في مؤتمر الأطراف.

تجتمع الهيئات المنشأة (المنشأة في إطار اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ أو الاتفاقات المعتمدة) لإحراز تقدم بشأن القضايا ذات الصلة والتوصل إلى توافق في الآراء بين مختلف الدول، وتجتمع المجموعات المسؤولة عن المفاوضات أيضاً لمناقشة المواقف ولبلورة المواقف المشتركة.

يُعقد الاجتماع التحضيري لمؤتمر الأطراف قبل مؤتمر الأطراف، وفيه تبدأ الدول في إعداد الاتفاقيات التي سيتم تقديمها في مؤتمر الأطراف ومحاولة التوصل إلى توافق في الآراء. وقد تظهر بعض المواقف السياسية حول مختلف القضايا أثناء المؤتمر التحضيري لمؤتمر الأطراف.

وفي نهاية العام، ينعقد مؤتمر الأطراف، ويبدأ بجلسة عامة تتم فيها الموافقة على جدول أعمال الاجتماع، ويتضمن هذا الجدول استنتاجات الهيئات الداعمة واللجنة الحكومية الدولية المعنية بتغير المناخ.

وينتقل العمل بعد ذلك إلى الجلسات العامة للهيئات الفرعية ومجموعات العمل المشكلة. واعتماداً على القضايا المدرجة في جدول الأعمال، يمكن دعوة مجموعات غير رسمية للاجتماع لحصد توافق في الآراء بين الدول حول هذه القضايا.

يقرر رئيس المفاوضات متى يبدأ في صياغة نص تفاوضي، والذي قد يكون بمثابة أساس للمفاوضات، ويتم ذلك بمجرد تلقي مقترحات كافية من الدول. يجوز للرئيس إجراء مشاورات غير رسمية مع الكتل المتفاوضة بهدف تحديد القضايا المهمة وإيجاد أرضية مشتركة بين المواقف المختلفة. وبالمثل، قد يقدم الرئيس أيضاً مقترحات عندما يعتبرون أن الدول مستعدة للالتزام بالنص والموافقة عليه.

وعندما تتوصل المجموعات غير الرسمية إلى اتفاق بشأن النص، فإنها تنقل الوثيقة إلى الهيئات الداعمة ومجموعات العمل حتى تتمكن من تقديمها في الجلسة العامة المعنية. إذا لم تتوصل المجموعات غير الرسمية إلى اتفاق، فإنها تواصل التفاوض. قد يدعو الرئيس مجموعة صغيرة من المفاوضين، مثل ما يسمى «أصدقاء الرئيس»، للتوصل إلى قرارات متفق عليها، والتي تعتمد في الجلسة العامة الختامية.

غالبًا ما يشارك النشطاء في المساءلة عن عمل هيئات ومجموعات العمل التابعة لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ والاتفاقيات المعتمدة (مثل اتفاقية باريس).

# القضايا الرئيسية في مفاوضات تغير المناخ الدولية

## الشفافية:

كانت الشفافية قضية شاملة في مفاوضات تغير المناخ الدولية منذ أن بدأت (عندما تم إنشاء اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)، فالشفافية ضرورية لقياس الإجراءات والإبلاغ عنها، والتحقق منها، وبدونها، لا يمكن رصد تنفيذ الإجراءات المناخية، ذلك لأن الجهد الجماعي بأكمله قائم على الشفافية الصارمة.

## تطوير التكنولوجيا ونقلها:

تناقش الدول التدابير الرامية إلى تعزيز وتسهيل وتمويل نقل (أو الوصول إلى) التكنولوجيات والمعرفة العملية المناسبة إلى الدول النامية. كما يناقشون التعاون في تطوير وتنفيذ التقنيات والممارسات والعمليات التي قد تساعد في التخفيف من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري التي يسببها الإنسان.

كما تم تناول قضية العوائق الحائلة أمام تنفيذ التكنولوجيا، مثل حقوق الملكية الفكرية، في المفاوضات. حتى الآن، فإن بعض التقنيات منخفضة الكربون لها تكاليف عالية ومن الصعب الحصول على تمويل للتقنيات الجديدة.

## العمل من أجل التمكين المناخي (ACE):

يتم أيضًا مناقشة قضايا التعليم والتدريب والتوعية العامة في المفاوضات، وهي مجالات ذات أولوية للعمل من أجل التمكين المناخي. وتشمل القضايا الأخرى الوصول إلى المعلومات المتعلقة بتغير المناخ، والتعاون الدولي لتوليد المواد والمعلومات والعمل لتعزيز التمكين المناخي.

## النوع الاجتماعي:

أدركت الدول أهمية إشراك النساء والرجال على قدم المساواة في عمليات اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ وفي تطوير وتنفيذ سياسات مناخية وطنية تراعي الفوارق بين الجنسين، ولهذا السبب تم اعتماد خطة العمل الخاصة بالنوع الاجتماعي. كما تستعرض الدول التقدم المحرز في أهداف التوازن بين الجنسين وتنفيذ سياسات مناخية تراعي الفوارق بين الجنسين.

## الشعوب الأصلية:

تشمل القضايا التي تم التفاوض عليها الحاجة إلى تعزيز المعرفة والتكنولوجيات والممارسات والجهود التي تبذلها المجتمعات المحلية والشعوب الأصلية فيما يتعلق بمعالجة تغير المناخ والاستجابة له، حيث تم إنشاء منصة المجتمعات المحلية والشعوب الأصلية من أجل التبادل الشامل للخبرات والممارسات الجيدة بشأن التخفيف والتكيف، كطريقة لدعم عملية التفاوض.

تتعلق القضايا في المفاوضات الدولية بشأن تغير المناخ بهيكل وأداء اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ وتنفيذ الاتفاقات التي اعتمدها بلدان اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. وتجري المفاوضات أيضًا حول مواضيع شاملة، مثل العمل المناخي غير المتسق بين الدول وحاجة تلك الدول إلى أن تكون أكثر طموحًا في العمل المناخي.

## وتتمثل القضايا الرئيسية في:

### التخفيف:

تركز المفاوضات على الجهود المبذولة للحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري وتعزيز المصارف أو المناطق الطبيعية التي تلتقط الغازات الاحتباس الحراري.

### التكيف:

تتم مناقشة التكيف مع تغير المناخ مع التركيز على كيفية تغير المناخ، ومدى تغيره، واحتياجات التكيف، وتكاليفه. كما يتم تناول وسائل التكيف وتقييم التأثير ونقاط الضعف وقضايا التمويل في هذه القضية.

### الخسائر والأضرار:

لم يتم تحديد أي تعريف رسمي للخسائر والأضرار، ولكن وصفها عامة بأنها الآثار الضارة لتغير المناخ وتقلبه التي لم يتمكن الناس من عقدها مع مؤتمر الأطراف أو التكيف معها.

تتعلق المناقشات باستراتيجيات الحد من الكوارث والوسائل أو الآليات التي يمكن تنفيذها لمعالجة الخسائر والأضرار، ولكن من المهم أن نأخذ في الاعتبار أن هذه القضية لها نُهج مختلفة.

كانت القضية المثيرة للجدل هي «التعويض» عن الخسائر والأضرار، فعلى الرغم من الجهود المبذولة لتحديد حصص مختلفة من المسؤولية عن الآثار الواقعة، تدعي الدول الصناعية أنه من الصعب تخصيص هذه الحصص.

### التمويل:

تستند المفاوضات إلى آليات التمويل ومراقبة الدعم المالي المقدم والمتلقى. يوجد جدل حول تعريف «الدول المعرضة للخطر بشكل خاص»، لأن هذه الدول يجب أن تعطى الأفضلية في تخصيص موارد صندوق المناخ.

## الزراعة:

تشمل المفاوضات القضايا المتعلقة بالزراعة من خلال حلقات عمل واجتماعات الخبراء والعمل مع الهيئات الداعمة لاتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، والتي تنظر في قابلية تأثر الزراعة بتغير المناخ ونُهج معالجة انعدام الأمن الغذائي.

## التنفيذ التعاوني:

قد تختار الدول التعاون طوعًا لدعم تنفيذ المساهمات المحددة وطنيًا، بهدف جعل العمل المناخي أكثر طموحًا. وتستند المفاوضات إلى مناهج وآليات تعاونية يمكن للبلدان تنفيذها، والتي تم تناولها في اتفاق باريس (المادة 6).

## بناء القدرات:

بناء القدرات أمر أساسي لتحقيق أهداف اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ واتفاقية باريس. تناقش الدول الطرق التي يمكن بها بناء هذه القدرة في كل بلد من خلال التعاون الدولي.

## العلم:

التفاعل الفعال بين علم المناخ والسياسات مهم لإحراز تقدم في مفاوضات المناخ بالنظر إلى أن الملاحظات العلمية والبحوث والتقييم تستمر في إثراء نظام المناخ الدولي.



# كن ملهماً!

تجارب مشاركة الشباب على المستوى الدولي

## حركة شباب من أجل العمل المناخي

### الدائرة الرسمية للشباب في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ

تمثل الدائرة الرسمية للشباب في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ (YOUNGO) في عمليات تغير المناخ في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. بدأت حركة دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO) كمبادرة منظمة من الشباب الذين كانوا يحضرون مؤتمر الأطراف، لكن لم يتمكنوا من العثور على مساحة تمثلهم في مفاوضات المناخ لعام ٢٠٠٩. نتيجة لذلك، قبل مؤتمر الأطراف رقم ١١ الذي عُقد في مونتريال، التقى الشباب في أول مؤتمر للشباب وبدأوا إنشاء مساحة رسمية مخصصة للشباب في أحداث اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، وتم الاعتراف بحركة دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO) رسميًا في عام ٢٠١١.

#### النتائج

- مكّننا ما يقرب من ٣٠,٠٠٠ شاب منذ عام ٢٠٠٩ من أكثر من ١٣٠ جنسية.
- كتاب قواعد كوفيتشه، الذي يقر بالدور الرئيسي الذي يلعبه الشباب في تنفيذ العمل من أجل التمكين المناخي ومشاركة دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO) في منتدى الشباب للعمل من أجل التمكين المناخي.
- تمت استشارتنا في العديد من عمليات صنع القرار بشأن موقف جدول أعمال الشباب من القضايا المتعلقة بتغير المناخ.

#### الإجراءات المُتخذة

- عقد مؤتمر الشباب في مؤتمر الأطراف في البلد المضيف كل عام لتمكين الأطفال والشباب في جميع أنحاء العالم من اتخاذ إجراءات مناخية.
- خلال مؤتمر الأطراف، تشارك دائرة المنظمات الشبابية غير الحكومية (YOUNGO) في الجلسات العامة وجلسات التفاوض، وتنظم وتشارك في الأحداث الجانبية مع الدول والجهات الفاعلة غير الحكومية، والدعاة في اجتماعات التفاوض.
- على مدار العام، تشارك في الأحداث وتنظم ندوات عبر الإنترنت لتنمية القدرات.

#### التحديات

- المشاركة الشاملة للشباب من الجنوب في المفاوضات.
- إدراج مشاركات الشباب في القرارات النهائية.
- حواجز اللغة والتواصل

## حماة الطبيعة

### عمر قزير



لكوننا من سوريا، لم نفعل شيئاً يذكر بشأن العمل المناخي، وذلك لأنه بلد خرج من عقد مدمر من الحرب الأهلية المستمرة ويواجه حالياً واحدة من أسوأ الكوارث الاقتصادية في التاريخ الحديث. أزمة المناخ هي قضية ثانوية لكل من الشعب والحكومة. بصرف النظر، فقد كانت الحرائق تطارد سواحلنا ولا يتم اتخاذ أو القيام بالكثير من الإجراءات بشأنها.



#### التحديات

- التحدي الرئيسي الذي يواجهه حماة الطبيعة هو عدم استقرار الحياة في سوريا مما جعل الفريق ينفصل عدة مرات بسبب السفر، إلخ.
- لقد منعت المشاكل البيروقراطية عمر من حضور اجتماع شباب من أجل المناخ الدولي في ميلانو شخصياً، ولم يتمكن من المشاركة إلا عبر الإنترنت.

#### المخرجات

- النتيجة الرئيسية حتى الآن هي زيادة الوعي بين القادة الشباب وصانعي التغيير والمنظمات غير الحكومية الدولية في سوريا. تعتبر هذه الخطوة مهمة وذلك لأن إلهام القادة الشباب وتثقيفهم بأهمية العمل المناخي يجعلهم حماة الطبيعة.
- يعمل فريق حماة الطبيعة حالياً على إطلاق الحركة رسمياً بعد أن قام ببناء قاعدة وخطة قويتين.

وكان هذا هو دافع عمر قزير لتأسيس حماة الطبيعة، وهي حركة تهدف إلى زيادة الوعي بالبيئة والاستدامة وتعزيز حماية المناخ. عمر هو ناشط بيئي ومناخي شاب من دمشق (سوريا) يدرس حالياً في الولايات المتحدة. بالبناء على مبادرة وضعها عمر ضمن ورشة عمل امتدت لثلاثة أيام؛ تربط الحركة الآن بين حماة الطبيعة الشباب الذين يدعون إلى اتباع سياسات صديقة للبيئة والعمل المناخي.

#### الإجراء المتخذة

- بدأ برنامج حماة الطبيعة بمحاربة قضية الأكياس البلاستيكية من خلال تطوير حقائب كتف عصرية قابلة لإعادة الاستخدام لها آثار اجتماعية متعددة، مثل دعم النساء المحتاجات
- لقد فاز برنامج حماة الطبيعة بتمويل قدره ١٠٠٠ دولار أمريكي من برنامج الجيل غير المحدود التابع لليونيسيف
- لقد مثل عمر حماة الطبيعة في عدة فعاليات، مثل مؤتمر القمة العالمي للشباب الواحد في ميونيخ، وورشة عمل مع مبعوث الأمم المتحدة المعني بالشباب، وبرنامج قيادة الشباب التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وفعالية شباب من أجل المناخ.



## شباب من أجل الطبيعة



شباب من أجل الطبيعة هي منظمة عالمية لا تهدف للربح بقيادة الشباب تسعى إلى تثقيف وتمكين وحشد الشباب من أجل إيجاد حلول للأزمات البيئية المستندة إلى العلوم والمتوافقة مع المعارف التقليدية والمحلية ومعارف الشعوب الأصلية، والأساسية في المناخ والعدالة بين الأجيال. ينصب تركيز المنظمة على الحلول القائمة على الطبيعة والعدالة المناخية وحقوق الشعوب الأصلية في الطبيعة. يتم هذا من خلال ثلاثة ركائز شاملة: مشاركة المعلومات من أجل بناء قاعدة معرفية قوية بين الشباب، وبناء القدرات لإعداد القادة الشباب بالمهارات والموارد التي يحتاجون إليها لإحداث التغيير، وسرد القصص من أجل مشاركة قصصهم رقميًا مع الروائيين في فعاليات صنع القرار عالية المستوى، والربط بين الروائيين من أجل التعلم والدعم من الأقران. تستضيف منظمة شباب من أجل الطبيعة فريقًا من المتطوعين، يعرفون باسم السفراء العالميين. في غرب آسيا، يتم تمثيل هذا الفريق من قبل أعضاء من سوريا ولبنان واليمن والأردن، وهو يسعى دومًا إلى ضم المزيد من الأعضاء.

### الإجراء المتخذ

- يقوم فريق المشاركة الإقليمي لغرب آسيا بتوسيع القصص الواردة من رواة القصص الشباب في غرب آسيا من خلال التمويل المصغر، ودعم المشاريع، وبناء المزيد من القدرات.
- يستضيف الفريق بودكاست أجيالًا مخصص لكي يكون مركزًا لمشاركة المعارف بين شباب غرب آسيا والشباب من جميع أنحاء العالم بشأن قضايا الطبيعة والمناخ. لقد استضاف بودكاست أجيال حتى الآن ثلاثة سلاسل عن العدالة المناخية والحلول القائمة على الطبيعة وصنع القرار في منطقة الخليج العربي.
- بالإضافة إلى ذلك، فقد تم إرسال أعضاء فريق من سوريا واليمن إلى مؤتمر الأطراف ٢٦ لبناء قدرات الناشطين الشباب للمفاوضات المتعلقة بالمناخ.

### التحديات

- تسعى منظمة شباب من أجل الطبيعة للحصول على المزيد من الدعم من صنع القرار رفيعي المستوى والمناحين الإقليميين من أجل تعزيز عملها وتوسيع نطاق جهودها.

### المخرجات

- أرسلت منظمة شباب من أجل الطبيعة وفدًا يمثل المجموعات الإقليمية الخمس التابعة للأمم المتحدة إلى مؤتمر قمة العمل المناخي في نيويورك في العام ٢٠١٩، حيث دعا الناشطون الشباب في مجال البيئة والمناخ إلى إيجاد حلول قائمة على الطبيعة وإشراك الشباب.
- كما استضافت منظمة شباب من أجل الطبيعة وفدًا شبابيًا عالميًا حضر مؤتمر الأطراف ٢٥ في مدريد لضمان الاستماع للشباب ومشاركتهم في صنع القرارات المتعلقة بالمناخ.
- وبالمثل، تم تمثيل منظمة شباب من أجل الطبيعة في مؤتمر الأطراف ٢٦ المنعقد في غلاسكو مع ٢٤ عضو شاب للدفع مرة أخرى من أجل شمول أصوات شابة في سياسات المناخ.
- إن منظمة شباب من أجل الطبيعة بصدد توسيع نطاق عملها لعام ٢٠٢٢، وبناء صلات إقليمية أقوى مع الحركات التي يقودها الشباب وزيادة العمل الذي يقوده الشباب على أرض الواقع.





- ١ Jänicke, M ، "النظام متعدد المستويات لإدارة المناخ العالمي - النموذج وحالته الحالية"، السياسات البيئية والحوكمة ، المجلد. 27 ، رقم. 2 ، 2017 ، صفحة. 108-121 ، <https://doi.org/10.1002/eet.1747> ، تم الوصول إليه في 28 حزيران (يونيو) 2020l
- ٢ مركز أبحاث المناخ والصمود، «La Gobernanza del Cambio Climático en Chile» ، مركز أبحاث المناخ والمرونة، سانتياغو، ٢٠١٤ <[www.local2030.org/library](http://www.local2030.org/library)> A-Guide-to-Multi-level-Governance-For-Local-/2010-/org/library and-Regional-Public-Authorities.pdf تم الوصول إليه في ٢٤ حزيران (يونيو) ٢٠٢٠ .
- ٣ مركز القانون البيئي الدولي، «تعزيز المشاركة العامة في السياسات المناخية، المشاركة العامة في الأطر الدولية للمناخ والبيئة» ، CIEL ، ٢٠١٨ ، <[www.ciel.org](http://www.ciel.org)> ، تم الوصول إليه في ٢٤ يونيو ٢٠٢٠ .
- ٤ المرجع نفسه.
- ٥ المرجع نفسه.
- ٦ المرجع نفسه.
- ٧ المرجع نفسه.
- ٨ مراقبة سوق الكربون، «حدث جانبي في COP٢١: ما هي إجراءات التخفيف الملائمة وطنياً وكيف تُعتبر مشاركة المجتمع المدني مهمة لنجاحها»، مراقبة سوق الكربون، ٢٠١٥ ، <[https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/11/2015/NAMA-Side-Event-Report\\_Final.pdf](https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/11/2015/NAMA-Side-Event-Report_Final.pdf)> ، تم الوصول إليه في ٢٥ حزيران (يونيو) ٢٠٢٠ .
- ٩ الأمم المتحدة، اتصالات الاستراتيجيات طويلة الأمد، الأمم المتحدة، بدون تاريخ، <<https://unfccc.int/process/the-paris-Agreement/long-term-Strategies>> ، تم الوصول إليه في ١٧ حزيران / يونيو ٢٠٢٠ .
- ١٠ الأمم المتحدة، المبادئ التوجيهية لإعداد برامج العمل الوطنية للتكيف. القرار ٢٨ / CP.٧ ، الأمم المتحدة، بدون تاريخ، <<https://unfccc.int/resource/docs/cop7/pdf#page.13a04/cop7>> ، تم الوصول إليه في ٢٧ يونيو ٢٠٢٠ .
- ١١ الأمم المتحدة، تقارير البلاغات الوطنية من الأطراف غير المدرجة في المرفق الأول، الأمم المتحدة، بدون تاريخ ،
- ١٢ مركز القانون البيئي الدولي، «تعزيز المشاركة العامة في سياسات المناخ: الفرص في الدورة ٤٨ للهيئات الفرعية» ، CIEL ، ٢٠١٨ ، <[www.ciel.org/wp-content/uploads/PromotingParticipation\\_EntryPoints\\_SBs48/04/2018](http://www.ciel.org/wp-content/uploads/PromotingParticipation_EntryPoints_SBs48/04/2018)> ، تم الوصول إليه في ٢٧ حزيران / يونيو ٢٠٢٠ .
- ١٣ <<https://unfccc.int/non-annex-I-NCs>> ، آخر دخول بتاريخ ٢٧ حزيران / يونيو ٢٠٢٠ .
- ١٤ الأمم المتحدة ، الأطراف ، الأمم المتحدة ، بدون تاريخ ، تم الوصول إليه في ٣٠ يونيو / حزيران ٢٠٢٠
- ١٥ الأمم المتحدة ، «الفصل السابع والعشرون البيئة.٧. اتفاقية باريس ، الأمم المتحدة ، ٢٠١٦ ، <[https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=clang=&d=27&chap-ter-v=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=clang=&d=27&chap-ter-v=TREATY&mtdsg_no=XXVII)> ، تم الوصول إليه في ٢٠ حزيران (يونيو) ٢٠٢٠ .
- ١٦ الأمم المتحدة، «اتفاقية باريس»، الأمم المتحدة، ٢٠١٥ ، <[https://unfccc.int/pdf/english/les/issession\\_background\\_pari/agreement.pdf](https://unfccc.int/pdf/english/les/issession_background_pari/agreement.pdf)> ، تم الوصول إلى ١٨ يونيو ٢٠٢٠ .
- ١٧ المرجع نفسه.
- ١٨ المرجع نفسه.
- ١٩ United Nations. «parties». United Nations. n.d. ، <<https://unfccc.int/process/parties-non-party-holders/parties-Convention-and-Observer-States>> تم الوصول إليه في ١٩ يونيو / حزيران ٢٠٢٠ .
- ٢٠ المعهد الدولي للبيئة والتنمية ، سؤال وجواب: القرارات الأساسية المطلوبة في IIED.COP٢٢ ، ٢٠١٦ ، <[www.iied.org/qa-key-decisions-needed-cop22](http://www.iied.org/qa-key-decisions-needed-cop22)> ، تم الوصول إليه في ٢٥ حزيران (يونيو) ٢٠٢٠ .



